

แผนปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน
องค์การบริหารส่วนตำบลแดงหม้อ
อำเภอเชียงใน จังหวัดอุบลราชธานี ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔



ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนตำบลแดงหม้อ
องค์การบริหารส่วนตำบลแดงหม้อ (งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย)
โทรศัพท์/โทรสาร ๐๔๕-๙๘๙๖๕๙

คำนำ

อุบัติเหตุทางถนนก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และของรัฐ ตลอดจนความสูญเสียทางด้านเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศเป็นอย่างมาก ในแต่ละปีมีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนปีละประมาณ ๑๒,๐๐๐ คน และความสูญเสียทางเศรษฐกิจไม่ต่ำกว่า ๒ แสนล้านบาท ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วนอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง โดยการบูรณาการร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดนโยบายให้จังหวัดดำเนินการขับเคลื่อนให้มีการจัดตั้งศูนย์ความปลอดภัยทางถนนอำเภอ ตำบล ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนตำบล เรียกโดยย่อว่า “ศปถ.ตำบล” โดยยึดกรอบนางทางตามแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ เพื่อให้ทุกภาคส่วนนำไปพิจารณาร่วมดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งตำบลแดงหม้อจะใช้ประกอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ที่หน่วยงานเกี่ยวข้องจะได้ร่วมดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ อันจะนำไปสู่การลดอัตราการสูญเสียชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน ของทางราชการในพื้นที่ตำบลแดงหม้อ และนำไปสู่การลดความสูญเสียในภาพรวมระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับประเทศในโอกาสต่อไป



(นายอนุวัฒน์ ภูพวก)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแดงหม้อ

ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนตำบลแดงหม้อ

**แผนปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนตำบลแดงหม้อ
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔**

ระเบียบ/กฎหมาย/มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ เห็นชอบแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ โดยกำหนดให้งานความปลอดภัยทางถนนเป็นวาระแห่งชาติ
๔. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ กำหนดให้ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน (Decade of Action for Road Safety)
๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศ ณ วันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔
๖. นโยบายกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้จังหวัดดำเนินการขับเคลื่อนให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนระดับอำเภอ และตำบล

แนวทางการดำเนินงานใน “ทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน”

(Decade of Action for Road Safety) ในการจัดทำแผนปฏิบัติการ จำนวน ๘ ประการ ดังนี้

๑. ส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัย โดยมีเป้าหมายให้ผู้ขับขี่และผู้ซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ทุกคนต้องสวมหมวกนิรภัย
๒. ลดพฤติกรรมเสี่ยงจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้วขับชี่ยานพาหนะ โดยมีเป้าหมายในพฤติกรรมเมาแล้วขับให้ลดลง
๓. แก้ไขปัญหาจุดเสี่ยง จุดอันตราย โดยมีเป้าหมายจุดเสี่ยงทุกจุดได้รับการแก้ไขภายในเวลาที่กำหนด
๔. ปรับพฤติกรรมของผู้ขับขี่ยานพาหนะให้ใช้ความเร็วตามที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะความเร็วของรถจักรยานยนต์ รถโดยสารสาธารณะและรถบรรทุก
๕. ยกระดับมาตรฐานยานพาหนะให้ปลอดภัย โดยเฉพาะมาตรฐานของรถจักรยานยนต์ รถกระบะ รถโดยสารสาธารณะและรถบรรทุก
๖. พัฒนาสมรรถนะของผู้ใช้รถใช้ถนน (Road users) ให้มีความปลอดภัย
๗. พัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉิน การรักษาและฟื้นฟูผู้บาดเจ็บได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว
๘. พัฒนาระบบบริหารจัดการความปลอดภัยทางถนนของประเทศให้มีความแข็งแกร่ง เพื่อให้หน่วยงานรับผิดชอบมีความพร้อมในการปฏิบัติการกิจที่ได้รับมอบหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

/กรอวยุทธศาสตร์การ.....

กรอบยุทธศาสตร์การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ๕ ด้าน (๕ E) ของประเทศไทย ได้แก่

๑. ยุทธศาสตร์ด้านการบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement)
๒. ยุทธศาสตร์ด้านวิศวกรรมจราจร (Engineering)
๓. ยุทธศาสตร์ด้านการให้ความรู้ ประชาสัมพันธ์และสร้างการมีส่วนร่วม (Education and Empowerment)
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการบำบัดรักษาและบริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน (Emergency Medical Service)
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ ติดตามและประเมินผล (Evaluation)

ข้อมูลสภาพพื้นที่ทั่วไปของตำบลแดงหม้อ

องค์การบริหารส่วนตำบลแดงหม้อ ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลแดงหม้อ อำเภอเขื่องใน จังหวัดอุบลราชธานี มีพื้นที่ประมาณ ๓๘ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒๓,๗๕๐ ไร่ มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญสามารถเดินทางติดต่อกันระหว่างเทศบาลตำบลห้วยเรือ องค์การบริหารส่วนตำบลนาคำใหญ่ องค์การบริหารส่วนตำบลสร้างถ่อ และอำเภอต่างๆ ได้อย่างรวดเร็วโดยสามารถเดินทางรถยนต์ บนถนนทางหลวงหมายเลข ๒๔๐๔ และ ๒๔๐๘ และถนนในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท ตลอดถึงถนนในพื้นที่ตำบล/หมู่บ้านต่าง ๆ จำนวนมาก ซึ่งมีสภาพถนนแตกต่างกันไป ยังไม่สะดวกในการให้สัญจรไปมาเท่าที่ควร ซึ่งเป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุทางถนน ทำให้เกิดการสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมาก

สถานการณ์และแนวโน้มการเกิดสาธารณภัย

๑ สถานการณ์สาธารณภัย

สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลแดงหม้อ ส่วนใหญ่เกิดภัยจากอุทกภัย, วาตภัย และอัคคีภัย โดยมีปัจจัยเสี่ยงมาจากมีพื้นที่ติดกับแม่น้ำขนาดใหญ่และเป็นพื้นที่ราบลุ่ม และมีลมายุพัดผ่านเป็นประจำ รวมถึงมีการเผาป่า หรือที่นาในห้วงฤดูทำการเกษตร โดยเฉพาะในพื้นที่หมู่ที่ ๑-๒ บ้านแดงหม้อที่เกิดภัยขึ้นบ่อยครั้ง และจากสถานการณ์สาธารณภัยดังกล่าว มักจะมีผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน ตั้งแต่การบาดเจ็บเล็กน้อยไปจนถึงขั้นรุนแรงเสียชีวิต

๒ สถิติภัย

สถานการณ์สาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลแดงหม้อ ที่สำคัญที่เกิดขึ้นและสร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากสถิติการเกิดภัยทางถนน ดังนี้

สถิติการเกิดอุบัติเหตุ.....

สถิติการเกิดอุบัติเหตุทางถนนขององค์การบริหารส่วนตำบลแดงหม้อ

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดเหตุ (ครั้ง)	สถานที่เกิดเหตุ	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (ล้านบาท)
			จำนวนผู้เสียชีวิต (คน)	จำนวนผู้บาดเจ็บ (คน)	
๒๕๕๙	-	-	-	-	-
๒๕๖๐	-	-	-	-	-
๒๕๖๑	๘	๑. หน้า รพ.สต.บ้านบุตร ๒. สี่แยกภายในหมู่บ้าน แดงหม้อ ๓. ถนนข้างเวรวัดแดงหม้อ ๔. สี่แยกหน้าวัดบ้านแดงหม้อ ๕. เส้นทางแดงหม้อ - ทุ่งมั่ง ๖. หน้าวัดบ้านทุ่ง ๗. ถนนบ้านทุ่ง - แดงหม้อ ๘. ถนนแดงหม้อ - บ้านทัน	-	๘	-
๒๕๖๒	๓	-	-	๓	-
๒๕๖๓	-	-	-	-	-
รวม	๘	๙ จุด	-	๑๑	-

(ข้อมูล ณ วันที่ ๑ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่มา : ข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลแดงหม้อ)

จุดเสี่ยงในการเกิดภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนน

๑. เส้นทางโรงเรียนนาคำวิทยา - บ้านทุ่ง
๒. สี่แยกบ้านนายสุรินทร์ กลกลาง
๓. สี่แยกวัดบ้านบุตร
๔. สามแยกบ้านนางชฎาพร ชุมทรัพย์ บ้านบุตร
๕. สี่แยกศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านทุ่ง

ปัจจัยเสี่ยง.....

ปัจจัยเสี่ยงที่เอื้อต่อการเกิดอุบัติเหตุทางถนน จำแนกออกเป็น ๔ ปัจจัย ดังนี้

๑. ปัจจัยด้านพฤติกรรมคน

๑.๑. ความสามารถในการขับขี่ยานพาหนะลดลงจากการดื่มของมึนเมาหรือการใช้สารเสพติด ทำให้มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุสูงกว่าผู้ขับขี่ที่ปฏิบัติตามกฎจราจร เนื่องจากไม่สามารถครองสติและบังคับยานยนต์ได้ทำให้เกิดอุบัติเหตุได้ง่าย

๑.๒. สภาพร่างกายไม่พร้อมในการควบคุมรถเนื่องจากมีสภาพร่างกายอ่อนเพลียจากการขับรถเป็นเวลานานและการพักผ่อนไม่เพียงพอมีโอกาสหลับในหรือการตัดสินใจของผู้ขับขี่ช้าลง

๑.๓. ผู้ขับขี่และผู้โดยสารยานพาหนะมีพฤติกรรมเสี่ยงในการใช้รถใช้ถนนและโดยเฉพาะอย่างยิ่งขับขี่รถในขณะที่เมาสุรา ไม่มีใบอนุญาตขับขี่ ขับรถเร็วกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด ขับขี่รถโดยไม่มีควมชำนาญ การไม่สวมใส่หมวกนิรภัย ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย และการไม่ปฏิบัติตามกฎจราจรเกี่ยวกับสัญญาณไฟจราจร ป้ายจราจรและเครื่องหมายจราจร

๑.๔. ความประมาทเลินเล่อ ขาดวินัยของผู้ขับขี่ยานพาหนะและผู้ใช้เส้นทาง

๒. ปัจจัยด้านรถ/ยานพาหนะ

๒.๑. ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์พื้นฐานในยานยนต์ คือ ความสมบูรณ์ของอุปกรณ์นายพาหนะที่พร้อมใช้งานได้อย่างเหมาะสม

๒.๒. ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์ความปลอดภัย คือ อุปกรณ์ที่ช่วยป้องกันหรือลดความรุนแรงในขณะเกิดอุบัติเหตุเพื่อความปลอดภัยของผู้ขับขี่และผู้โดยสาร

๒.๓. การปรับแต่งสภาพยานพาหนะ คือยานพาหนะที่มีการดัดแปลงสภาพและใช้งานผิดประเภทส่งผลต่อประสิทธิภาพและมาตรฐานความปลอดภัยของยานพาหนะอันอาจส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุได้

๒.๔. การบรรทุกที่ไม่ปลอดภัย คือยานพาหนะมีการบรรทุกน้ำหนักมากเกินไป การบรรทุกสูงเกินไป การบรรทุกวัสดุยื่นยาวเกินอัตราที่กฎหมายกำหนดซึ่งอาจส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุได้

๓. ปัจจัยด้านถนนและสิ่งแวดล้อม

๓.๑. สภาพการจราจรที่หนาแน่นเนื่องจากการเดินทาง โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ วันหยุดยาวในช่วงเวลาเดียวกัน

๓.๒. อุปกรณ์ควบคุมการจราจร เช่นเครื่องหมายจราจร ป้ายจราจร สัญญาณไฟจราจร มีสภาพไม่สมบูรณ์และมีการติดตั้งในตำแหน่งที่ไม่เหมาะสม หรือทัศนวิสัยการมองเห็นได้ไม่ชัดเจน

๓.๓. ลักษณะทางกายภาพของถนนไม่สมบูรณ์ เช่นมีการก่อสร้างถนนใหม่ การซ่อมแซมถนนเดิมที่ชำรุดยังไม่เสร็จเรียบร้อยเป็นสิ่งที่ขัดขวางการจราจร

๓.๔. ไฟฟ้าส่องสว่างเพื่อให้แสงสว่างแก่ผู้ขับขี่ในเวลากลางคืนชำรุดและ/หรือแสงสว่างไม่เพียงพอสำหรับการมองเห็นคนหรือสัตว์เมื่อเดินข้ามถนน

๓.๕. อุปสรรคทางธรรมชาติ ลักษณะภูมิอากาศ ทัศนวิสัยที่ไม่ดีทำให้ผู้ขับขี่มีขีดความสามารถลดลงและอาจส่งผลให้มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุได้

๓.๖. สิ่งกีดขวางตลิ่งบนช่องทางจราจรส่งผลให้มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุได้

๔. ปัจจัยด้านการบริหาร

๔. ปัจจัยด้านการบริหารจัดการ

๔.๑. โครงสร้างการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนระดับอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีความต่อเนื่องในการดำเนินงาน โดยจะดำเนินการในเฉพาะช่วงที่มีเทศกาลสำคัญเท่านั้น

๔.๒. นโยบายและแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมาไม่มีความชัดเจน ทั้งในด้านงบประมาณและเป้าหมายในการดำเนินการ ซึ่งขาดความต่อเนื่อง ขึ้นอยู่กับผู้บริหารซึ่งจะกำหนดในแต่ละช่วงเวลาของการดำเนินงาน

๔.๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับตำบล ดำเนินการด้านแก้ไขปัญหาทางถนนในบริบทและหน้าที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบเท่านั้น ทำให้การแก้ไขปัญหาได้เฉพาะทางไม่ครอบคลุม

๔.๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้จัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานด้านการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนได้ครบถ้วน และขาดเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและไม่มีความรู้ความชำนาญเท่าที่ควร

การวางพื้นฐานสังคมผู้วัฒนธรรมความปลอดภัยทางถนน

๑. วัตถุประสงค์

- (๑) เพื่อให้ความรู้ด้านความปลอดภัยทางถนนทั้งในระดับประชาชน สถาบันการศึกษาในพื้นที่
- (๒) เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติและความเข้าใจที่ถูกต้องด้านความปลอดภัยทางถนนสำหรับผู้ใช้

รถใช้ถนน องค์กรภาคเอกชน

- (๓) เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและสร้างบรรยากาศที่สนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายจราจร

๒. เป้าหมายการให้บริการ

- (๑) ประชาชนมีความรู้ ทักษะและทัศนคติที่ดีต่อการใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย
- (๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความตระหนักตลอดจนแนวทางในการทำงานร่วมกันเกี่ยวกับความปลอดภัยทางถนน

(๓) บุคลากรในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความรู้ในการทำงานด้านการจัดการความปลอดภัยทางถนน

(๔) ประชาชนมีความปลอดภัยจากการใช้ยานพาหนะทางบกมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและทั่วถึง

- (๕) หน่วยงานด้านบังคับใช้กฎหมายมีศักยภาพในการทำงานที่สูงขึ้น

(๖) ภาคธุรกิจและเอกชนมีความรับผิดชอบต่อสังคมด้วยการส่งเสริมและโฆษณาประชาสัมพันธ์เพื่อสนับสนุนการใช้ถนนอย่างปลอดภัย

การติดตาม ประเมินผล และพัฒนางานวิจัย

๑. วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อให้มีระบบสารสนเทศเพื่อการตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาทั้งในส่วนอำเภอและในระดับพื้นที่ ซึ่งทันต่อเวลาและสถานการณ์

(๒) เพื่อสนับสนุนด้านงบประมาณที่จะสร้างแรงจูงใจให้กับหน่วยงานในการทำงานผ่านระบบติดตามประเมินผล โดยคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนระดับตำบล

เพื่อให้มีกลไก.....

(๓) เพื่อให้มีกลไกในการบริหารจัดการด้านงานวิจัยที่การสนับสนุนการทำวิจัยและพัฒนาการแสวงหาสาเหตุเชิงระบบของปัญหาอุบัติเหตุ และนำเสนอแนวทางในการแก้ไขหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน ที่สอดคล้องกับบริบทเชิงสังคมของจังหวัด อ่างทอง โดยเฉพาะรถจักรยานยนต์การจัดการด้านการแพทย์ฉุกเฉินที่ใช้ชุมชนเป็นฐาน ตลอดจนการวิจัยมูลค่าความสูญเสียของการเกิดอุบัติเหตุทางถนนที่สามารถจำแนกวิเคราะห์แยกประเด็นได้

๒. เป้าหมายการให้บริการ

(๑) ผู้บริหาร และหน่วยงานที่รับผิดชอบ มีระบบที่ช่วยในการตัดสินใจเพื่อการแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพ

(๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน

(๓) ประชาชนได้รับทราบถึงผลการทำงานของผู้รับผิดชอบที่สอดคล้องต่อหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนความสูญเสียเป็นตัวเงิน หากไม่ได้รับการดูแลอย่างถูกต้องและเหมาะสม